

Αριθμός 280**ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020.**

Η Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής «ο Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2020 (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που τιτλοφορείται:

«Κατοικίες/Προγράμματα Υποστηριζόμενης Διαβίωσης.»

Βάσει του εδαφίου (3) του άρθρου 10 του Νόμου απαγορεύεται να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου, εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του άρθρου 10 του ίδιου Νόμου, Απόφασή του.

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες, ως η Αρμόδια Αρχή, κοινοποίησε στις 5 Δεκεμβρίου 2023 στην Έφορο προσχέδιο μέτρου κρατικών ενισχύσεων υπό τον ως άνω τίτλο (εφεξής το «Μέτρο»), για αξιολόγηση της συμβατότητάς του με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων.

Συγκεκριμένα, το Μέτρο συνίσταται στα έγγραφα των διαγωνισμών υπ' αριθμούς ΤΚΕΑΑ 06/2023, ΤΚΕΑΑ 08/2023 και ΤΚΕΑΑ 09/2023 υπό τους αντίστοιχους τίτλους: α) «Προκήρυξη Δημοσίου Διαγωνισμού για ένα ομαδικό και ένα ατομικό Πρόγραμμα παροχής υπηρεσιών υποστήριξης στην ανεξάρτητη διαβίωση», β) «Προκήρυξη Δημοσίου Διαγωνισμού για 5 Προγράμματα παροχής υπηρεσιών υποστήριξης στην ανεξάρτητη διαβίωση», και «Προκήρυξη Δημοσίου Διαγωνισμού για (1) Πρόγραμμα παροχής υπηρεσιών υποστήριξης στην ανεξάρτητη διαβίωση», και οι τρεις διαγωνισμοί στα πλαίσια του Έργου «Δημιουργία Υποστηρικτικού Δικτύου Υπηρεσιών και Δομών ανεξάρτητης διαβίωσης στην κοινότητα για άτομα με αναπηρίες».

Από τα έγγραφα των Διαγωνισμών (ενότητα 2 Βασικά Στοιχεία Διαγωνισμού στο Μέρος Α των εγγράφων Διαγωνισμού) προκύπτει ότι οι Διαγωνισμοί προκηρύχθηκαν εντός του 2023, ήτοι το Μέτρο, ως καθεστώς ενισχύσεων, τέθηκε σε εφαρμογή. Η τυχόν συμμόρφωση ενός Διαγωνισμού με την περί Δημοσίων Συμβάσεων Νομοθεσία, μνεία της οποίας γίνεται στην ενότητα 3 Νομικό Πλαίσιο στο Μέρος Α των εγγράφων Διαγωνισμού, ή με τυχόν άλλη ενωσιακή ή εθνική νομοθεσία δεν συνεπάγεται συμβατότητα με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων ούτε απαλλάσσει από τη συμμόρφωση της Αρμόδιας Αρχής από τις πρόνοιες των άρθρων 9Α και 10 του Νόμου.

B. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ:

Το Μέτρο αφορά στην ανάθεση, στο πλαίσιο διαδικασίας διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών με βάση το Παράρτημα XIV του περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και για συναφή θέματα Νόμου του 2016 (Ν. 73(Ι)/2016), της λειτουργίας προγραμμάτων παροχής υπηρεσιών υποστήριξης στην ανεξάρτητη διαβίωση για την εξυπηρέτηση ατόμων με αναπηρίες. Η Αρμόδια Αρχή αποτελεί την Αναθέτουσα Αρχή.

Σκοπός του Μέτρου είναι «η δημιουργία υποστηρικτικού δικτύου δομών/υπηρεσιών διαβίωσης στην κοινότητα για τα άτομα με αναπηρίες μέσω της συνέχισης της λειτουργίας των κατοικιών υποστηριζόμενης διαβίωσης για άτομα με αναπηρίες οι οποίες ξεκίνησαν να λειτουργούν την προηγούμενη προγραμματική περίοδο και τη δημιουργία νέων προγραμμάτων και κατοικιών ανεξάρτητης διαβίωσης. Επιπρόσθετα, η συνέχιση της λειτουργίας των κατοικιών/ προγραμμάτων υποστηριζόμενης διαβίωσης αφορά την αναβάθμιση των υπηρεσιών που παρέχονται στα άτομα με αναπηρίες καθώς αναμένεται να έχουν αποκτήσει νέες δεξιότητες που να τους επιτρέπουν την περαιτέρω ένταξή τους στο ευρύτερο κοινωνικό πλαίσιο. Συνεπώς, οι κατοικίες και τα προγράμματα υπηρεσιών, ως ζωντανοί, εξελισσόμενοι οργανισμοί, αναμένεται να τροποποιηθούν ως προς τη δομή της λειτουργίας τους προσθέτοντας υπηρεσίες και αναδιαμορφώνοντας την υφιστάμενη υποστήριξη.»

Στο Μέτρο προσδιορίζεται το Αντικείμενο της Σύμβασης μέσω της λεπτομερούς περιγραφής της υποστηριζόμενης διαβίωσης, της αναλυτικής περιγραφής των προγραμμάτων η οποία περιγράφει ως περαιτέρω συγκεκριμενοποίηση τον σκοπό του Μέτρου και τους γενικούς στόχους των προγραμμάτων. Πρόσθετα, ανά Διαγωνισμό παραθέτει τους Ειδικούς του στόχους, ανά Πρόγραμμα του κάθε Διαγωνισμού. Οι εν λόγω Ειδικοί στόχοι απαριθμούν τις παρεχόμενες υπηρεσίες υποστήριξης της ανεξάρτητης διαβίωσης (όπως, την εξεύρεση και εξοπλισμό κατάλληλης κατοικίας, υπηρεσίες συμβούλων, υπηρεσίες φροντίδας, υπηρεσίες εκπαίδευσης και κοινωνικοποίησης) την παροχή διοικητικό-οικονομικής διαχείρισης της λειτουργίας των προγραμμάτων (όπως προμήθεια τροφίμων και άλλων υλικών για την κάλυψη των αναγκών διαβίωσης των εξυπηρετούμενων ατόμων, καθώς και τη διαχείριση όλων των λειτουργικών και πάγιων εξόδων της κατοικίας) και άλλα ζητήματα όπως τον καθορισμό, από την Αναθέτουσα Αρχή, εκπροσώπου της, εξωτερικού επόπτη/αξιολογητή ή διυπηρεσιακής Επιτροπής Παρακολούθησης για τη διασφάλιση ενός υψηλού επιπέδου υπηρεσιών προς τους εξυπηρετούμενους του προγράμματος, την παρακολούθηση προγραμμάτων απασχόλησης με υποχρέωση του Αναδόχου να προβεί σε όλες τις ενέργειες για απασχόληση των ενοίκων σε Κέντρα Ημέρας μετά από σύσταση της Αναθέτουσας Αρχής, αναλαμβάνοντας το οικονομικό κόστος που αυτή συνεπάγεται, έναντι της αντίστοιχης εξοικονόμησης υπηρεσιών φροντίδας. Με βάση την περιγραφή, τους στόχους και τα άτομα που προορίζονται για κάθε Πρόγραμμα, παρατίθεται στο Μέτρο η εκτιμώμενη αξία κάθε Προγράμματος, για περίοδο, με βάση τον Διαγωνισμό, ενός ή δύο ετών με δικαίωμα ανανέωσης για άλλη μία ίδια διάρκεια περίοδο.

Η προσφορά υποδιαιρείται σε δυο υποφακέλους οι οποίοι περιλαμβάνουν όλα τα σχετικά στοιχεία με την προσφορά, ήτοι: Α) τις «Προϋποθέσεις Συμμετοχής» και την «Τεχνική Προσφορά» η οποία περιλαμβάνει την αντίληψη και μεθοδολογία του αντικειμένου της σύμβασης και την Ομάδα Έργου, και Β) την «Οικονομική Προσφορά». Εφόσον μια

προσφορά πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής του Μέτρου, αξιολογείται, κατ' αρχάς, η ενότητά της που τιτλοφορείται ως «Τεχνική Προσφορά» με βάση τα κριτήρια και τον συντελεστή βαρύτητας όπως παρατίθενται σε έκαστο Διαγωνισμό.

Εφόσον μία προσφορά κρίνεται αποδεκτή έπειτα από την προαναφερθείσα αξιολόγηση των Τεχνικών Προσφορών, αποσφραγίζεται η ενότητά της που τιτλοφορείται ως «Οικονομική Προσφορά», η οποία περιλαμβάνει τη συνολική αξία για την εκτέλεση του Αντικειμένου της Σύμβασης, δηλαδή το συνολικό ποσό έναντι του οποίου ο Προσφέρων προτίθεται να υλοποιήσει τη Σύμβαση. Με βάση το εδάφιο 2 του άρθρου 9 του Μέρους Β των εγγράφων των Διαγωνισμών (Συμφωνία): «στη συνολική αξία της σύμβασης περιλαμβάνονται και τα παντός είδους έξοδα και δαπάνες του Αναδόχου σε σχέση με την εκτέλεση της Σύμβασης που του ανατίθεται, καθώς και οι κάθε είδους κρατήσεις και κάθε άλλη επιβάρυνση, που προβλέπονται από την Κυπριακή Νομοθεσία. Η συνολική αξία της σύμβασης αφορά το σύνολο των υπηρεσιών του άρθρου 2 της παρούσας συμφωνίας». Η βαθμολόγηση των αποδεκτών Οικονομικών Προσφορών υπολογίζεται με βάση τον τύπο που παρατίθεται στην παράγραφο 9.4 του Μέρους Α των Διαγωνισμών.

Η Τελική Βαθμολογία διαμορφώνεται με βαρύτητα 55% για τον Συνολικό Βαθμό της Οικονομικής Προσφοράς (Σ.Β.Ο.Π.) και 45% για τη Βαθμολογία της Τεχνικής Προσφοράς (Β.Τ.Π.). Ο Προσφέρων με τη μεγαλύτερη Τελική Βαθμολογία ανακηρύσσεται Ανάδοχος, με τον οποίο η Αναθέτουσα Αρχή υπογράφει τη Σύμβαση, η οποία επισυνάπτεται στα έγγραφα του Διαγωνισμού ως Μέρος Β. Είναι δυνατό να ανατεθούν δύο ή τρία ανάλογα με τον Διαγωνισμό Προγράμματα σε ένα επιτυχόντα Ανάδοχο.

Μετά την έναρξη της Σύμβασης η Αναθέτουσα Αρχή θα καταβάλλει στον Ανάδοχο τις πληρωμές της συμβατικής αξίας σε 12 ή 24 ισόποσες δόσεις ή ως πληρωμή έως καθορισμένο στη Συμφωνία ποσό για καθορισμένο σ' αυτή Πρόγραμμα, μετά την έγκριση της κάθε μηνιαίας έκθεσης και την επιτόπια επιθεώρηση των προγραμμάτων ή ως προς την προαναφερθείσα πληρωμή μετά από επιθεώρηση από την Αναθέτουσα Αρχή και κατάθεση των απαραίτητων παραστατικών. Ο Γενικός Λογιστής, με βάση την οικεία νομοθεσία (Ν. 38(I)/2014), θα δύναται, κατά τη διενέργεια οποιασδήποτε πληρωμής δύναμει της Σύμβασης, να αποκόπτει οποιαδήποτε ποσά που οφείλει ο Ανάδοχος στο κράτος. Στο Μέρος Β - Συμφωνία των εγγράφων των Διαγωνισμών, περιλαμβάνονται πρόνοιες παρακολούθησης, ελέγχου εκτέλεσης και τερματισμού της σύμβασης. Η παρακολούθηση και ο έλεγχος εκτέλεσης της σύμβασης αφορούν στην έγκαιρη παροχή κατευθύνσεων στον Ανάδοχο και συμβατική επίβλεψη, τη διατύπωση παρατηρήσεων και ενστάσεων, την παραλαβή των παραδοτέων (δηλαδή των εκθέσεων εκτέλεσης της Σύμβασης¹), και την πρόταση προς τα αρμόδια όργανα για την έκδοση πληρωμής προς τον Ανάδοχο, με βάση το άρθρα 10 και 11 του Μέρους Β - Συμφωνία των εγγράφων των Διαγωνισμών.

Η κρατική ενίσχυση συνίσταται στην προαναφερθείσα καταβολή από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο των πληρωμών της συμβατικής αξίας.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης για κάθε Πρόγραμμα ξεχωριστά, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης (δηλαδή ανανέωσης της Σύμβασης από την Αναθέτουσα Αρχή για 12 ή 24 μήνες), κυμαίνεται από €221.200 έως €884.000. Ο συνολικός προϋπολογισμός του Μέτρου ανέρχεται στα €2.729.520.

Δικαίωμα συμμετοχής στον διαγωνισμό έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου) ή κοινοπραξίες φυσικών ή/και νομικών προσώπων, τα οποία είναι εγκατεστημένα νόμιμα στην Κύπρο ή σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη Διεθνή Συμφωνία περί Δημοσίων Συμβάσεων (GPA) ή έχουν υπογράψει και κυρώσει συμφωνίες σύνδεσης ή διμερείς συμφωνίες με την Ε.Ε. ή με την Κυπριακή Δημοκρατία στον Τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Νομική Βάση του Μέτρου είναι η Συμφωνία, η οποία αποτελεί το Μέρος Β του Μέτρου, που συνομολογείται μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής και του επιτυχόντος Προσφέροντος, δηλαδή του Αναδόχου, κατ' εφαρμογή των περί της σύναψης δημοσίων συμβάσεων νόμων και κανονισμών της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Γ. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

- (α) Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, η Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 108, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»). Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου στον Έφορο για έγκριση. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9(Α) του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία, εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δύναμει του εδαφίου (2) απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ.

Το άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ αναφέρει ότι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνόικης μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

¹ Τα παραδοτέα απαριθμούνται στην παράγραφο 12 Απαιτήσεις Εκθέσεων του Μέρους Α των εγγράφων των Διαγωνισμών.

(β) Το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί, όπως αναλύεται ακολούθως, σωρευτικά τα κριτήρια του άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ:

- (i) χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται στον/στους Ανάδοχο (ους) από την Αρμόδια Αρχή, ως Αναθέτουσα Αρχή ·
- (ii) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα, καθότι καλύπτει τις λειτουργικές και επενδυτικές δαπάνες των δικαιούχων για τις δραστηριότητες που θα αναφέρονται στη Σύμβαση.

Σημειώνεται ότι στο Μέτρο δεν εφαρμόζονται τα κριτήρια που θέσπισε το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Απόφασή του στην υπόθεση Altmark, Trans GmbH και Regierungspräsidium Magdeburg κατά Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark)² η σωρευτική τήρηση των οποίων αποκλείει τη συνδρομή του κριτηρίου του πλεονεκτήματος του άρθρου 107(1) της ΣΛΕΕ σε αντισταθμίσεις για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (εφεξής «ΥΓΟΣ»).

Ειδικότερα, το τρίτο κριτήριο της Απόφασης Altmark ορίζει ότι, η αντιστάθμιση δεν μπορεί να υπερβαίνει το μέτρο του αναγκαίου για την κάλυψη του συνόλου ή μέρους των δαπανών που πραγματοποιούνται για την εκπλήρωση υποχρεώσεως παροχής δημόσιας υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εσόδων και ενός ευλόγου κέρδους. Ελλείπει σχετικής αγοράς στην Κύπρο στην παροχή υπηρεσιών υποστηριζόμενης διαβίωσης, η σύγκριση με παρόμοιες υπηρεσίες σε άλλα κράτη μέλη καθίσταται ιδιαίτερα επισφαλής αφού οι συνθήκες παροχής των εν λόγω υπηρεσιών από κράτος σε κράτος προφανώς διαφέρουν με βάση τις πολιτικές, νομοθετικές, κοινωνικές και οικονομικές ιδιαιτερότητες που αφορούν στον εν λόγω τομέα παροχής υπηρεσιών. Περαιτέρω, η Αρμόδια Αρχή παραθέτει στο Μέτρο εκτιμώμενη αξία της κάθε σύμβασης, η οποία, με βάση το Μέρος Α των εγγράφων του Διαγωνισμού λαμβάνεται υπόψη στο πλαίσιο ελέγχου του περιεχομένου εκάστης οικονομικής προσφοράς «προκειμένου να διαπιστώσει το βαθμό ανταπόκρισης τους στις απαιτήσεις των Εγγράφων Διαγωνισμού». Ως εκ τούτου καθίσταται δυσχερής ο προσδιορισμός του «μέτρου του αναγκαίου» με βάση το εν λόγω κριτήριο·

- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδου παραγωγής (τομείς που δραστηριοποιούνται στη δημιουργία υποστηρικτικού δικτύου υπηρεσιών και δομών ανεξάρτητης διαβίωσης στην κοινότητα για άτομα με αναπηρίες με βάση το αντικείμενο εκάστου Προγράμματος του Μέτρου όπως καθορίζεται από την Αρμόδια Αρχή στις πρόνοιές του) κι αυτό γιατί η υπό αναφορά ενίσχυση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής αλλά περιορίζεται σ' αυτές που πληρούν τις προτεραιότητες, κριτήρια και προϋποθέσεις συμμετοχής στο Μέτρο ως έχουν συνοψισθεί στο Μέρος Β της παρούσας Απόφασης.

Σύμφωνα με τη νομολογία των Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων «η έννοια της επιχείρησης καλύπτει κάθε φορέα ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τον διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής του»³. Η οικονομική δραστηριότητα «συνίσταται σε κάθε δραστηριότητα προσφοράς αγαθών ή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά»⁴. Οι δικαιούχοι, οι οποίοι θα επιλεγούν από την Αναθέτουσα Αρχή με βάση τα έγγραφα του διαγωνισμού τα οποία συνιστούν το Μέτρο, θα πρέπει να αντιμετωπίζονται ως επιχειρήσεις αφού η προαναφερθείσα δραστηριότητα αποτελεί οικονομική δραστηριότητα, διότι, ανεξάρτητα από τον κοινωνικό της χαρακτήρα, παρέχεται και από φορείς υπηρεσιών με σκοπό το κέρδος. Σημειώνεται ότι, το γεγονός ότι μία οντότητα δεν έχει κερδοσκοπικό σκοπό δεν συνεπάγεται ότι οι δραστηριότητες που ασκεί δεν είναι οικονομικής φύσης⁵. Το νομικό καθεστώς της οντότητας που παρέχει μια υπηρεσία κοινωνικής ωφέλειας δεν επηρεάζει τη φύση της σχετικής δραστηριότητας. Το σχετικό κριτήριο είναι αν η οντότητα ασκεί οικονομική δραστηριότητα. Επισημαίνεται ότι, Μέτρα, με συναφές με το εν προκειμένω Μέτρο περιεχόμενο δραστηριοτήτων, όπως, προγράμματα επιχορήγησης για ηλικιωμένους και αναπήρους και υποβοηθούμενης διαβίωσης⁶, αξιολογήθηκαν κατά το παρελθόν, από την Επιτροπή, ως οικονομικές δραστηριότητες με βάση το ενωσιακό κεκτημένο για τις κρατικές ενισχύσεις.

- (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν Μέτρο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων υπό την ως άνω μορφή σε ορισμένες επιχειρήσεις και επειδή οι ενισχύσεις αυτές αποτελούν πλεονεκτήματα προς αυτές, τούτο είναι ικανό να βελτιώσει την ανταγωνιστική τους θέση έναντι των Κυπρίων και ξένων ανταγωνιστών τους στον οικείο τομέα δραστηριότητας. Κατά συνέπεια οι ενισχύσεις αυτές δύνανται να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά σε βαθμό που να επηρεάζονται οι συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, καθότι υφίσταται, εν προκειμένω, αγορά ανοικτή στον ανταγωνισμό και επακόλουθο μιας ενίσχυσης αποτελεί ο περιορισμός των ευκαιριών των εγκατεστημένων σε άλλα κράτη μέλη επιχειρήσεων να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο εν λόγω κράτος μέλος⁷.

² Υπόθεση C-280/00 Altmark, Συλλογή 2003, σ. I-7747.

³ Απόφαση ΔΕΚ της 19ης Φεβρουαρίου 2002, C – 309/99, Συλλογή 2002.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 23ης Απριλίου 1991, C 41/90, Hofner and Elsen, Συλλογή 1991.

⁵ Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 209/78 έως 215/78 και 218/79 Van Landewyck, Συλλογή 1980, σ. 3125 και υπόθεση C-244/94 FFSA και λοιποί, Συλλογή 1995, σ. I-4013, σκέψη 21.

⁶ Αποφάσεις της Επιτροπής: α) κρατική ενίσχυση αριθ. N 89/2004 - Ιρλανδία - Εγγύηση υπέρ του Housing Financing Agency, Καθεστώς κοινωνικής κατοικίας χρηματοδοτούμενα από την HFA, EE C 131 της 28.5.2005, και β) State Aid SA.34655 (2017/NN) – Germany Investment aid for Nursing Home and connected facilities in the City of Dahn, Brussels, 2.6.2017, C(2017) 3659 final.

⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος, Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, της 11.1.2012, σ. 8 (2.3. Επιπτώσεις στο εμπόριο).

(γ) Η ΣΛΕΕ παρά το ότι αναφέρει την έννοια της ΥΓΟΣ στα άρθρα 14 και 106 εντούτοις δεν καθορίζει το περιεχόμενό της. Η Επιτροπή έχει διευκρινίσει στην Ανακοίνωσή της «Ένα πλαίσιο ποιότητας για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος στην Ευρώπη»⁸ ότι οι ΥΓΟΣ είναι οικονομικές δραστηριότητες που παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος, οι οποίες δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους.

Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος⁹ (εφεξής η «Ανακοίνωση ΥΓΟΣ»), η έννοια της ΥΓΟΣ εξελίσσεται και εξαρτάται μεταξύ άλλων από τις ανάγκες των πολιτών, τις εξελίξεις στην τεχνολογία και στην αγορά, καθώς και τις κοινωνικές και πολιτικές προτιμήσεις στα οικεία κράτη μέλη (παράγραφος 45). Η Επιτροπή, σε κείμενά της, προσδιορίζει το εννοιολογικό πλαίσιο ΥΓΟΣ ως «υπηρεσίες προσανατολισμένες στο άτομο, σχεδιασμένες να ανταποκρίνονται σε ζωτικές ανθρώπινες ανάγκες· διαδραματίζουν προληπτικό και κοινωνικά συνεκτικό ρόλο, ο οποίος απευθύνεται στο σύνολο του πληθυσμού... συμβάλλουν ... στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και της ποιότητας ζωής ... βελτιώνοντας έτσι την ικανότητα των ατόμων για πλήρη συμμετοχή στην κοινωνία.»¹⁰

Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης παράλληλα έχει αποφανθεί ότι, οι ΥΓΟΣ είναι υπηρεσίες που παρουσιάζουν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά που τις διακρίνουν από άλλες οικονομικές δραστηριότητες, υπό την έννοια ότι οι ΥΓΟΣ κατά βάση δε συνιστούν υπηρεσίες που παρέχονται ή μπορούν να παρασχεθούν ικανοποιητικά και υπό όρους που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, από επιχειρήσεις που ήδη λειτουργούν υπό τις συνθήκες της αγοράς¹¹. Η Επιτροπή έχει διευκρινίσει ότι οι ΥΓΟΣ στο ποιοτικό πλαίσιο τους είναι οικονομικές δραστηριότητες που παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος, οι οποίες δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους (ή θα μπορούσαν να παρασχεθούν με διαφορετικούς όρους ποιότητας, ασφάλειας, οικονομικής προσιτότητας, ίσης μεταχείρισης ή καθολικής πρόσβασης).

Με βάση τα ενωπιόν μου στοιχεία, το Μέτρο αποσκοπεί στη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης υπό μορφή αντιστάθμισης προς τους προαναφερθέντες φορείς οι οποίοι έχουν δικαίωμα συμμετοχής στον διαγωνισμό, που θα εγκριθούν από την Αρμόδια Αρχή με βάση το αντικείμενο και τους όρους του διαγωνισμού στον οποίο αφορά το Μέτρο.

Οι υπηρεσίες οι οποίες θα παρέχονται από τους Αναδόχους στο πλαίσιο εκτέλεσης του αντικείμενου εκάστης Σύμβασης αποσκοπούν στην υποστήριξη ατόμων με αναπηρίες που χρειάζονται εξειδικευμένες υπηρεσίες, μέσω της ένταξής τους σε προγράμματα υποστηριζόμενης διαβίωσης. Οι υπηρεσίες αυτές, ως προς έκαστο Ανάδοχο, θα αποτελούν αναπόσπαστο μέρος, με βάση το άρθρο 1β του Μέρους Β - Συμφωνία, της Συμφωνίας Ανάθεσης. Θα εξειδικεύονται περαιτέρω, ανάλογα με το Πρόγραμμα για το οποίο έκαστος Ανάδοχος θα είναι επιτυχών στον εν προκειμένω διαγωνισμό, στο άρθρο 2 Αντικείμενο, του Μέρους Β – Συμφωνία. Η Αρμόδια Αρχή επιθυμεί όπως παραχωρεί την υπό αξιολόγηση κρατική ενίσχυση προς κάλυψη του κόστους παροχής των προαναφερθεισών υπηρεσιών που συνιστούν το αντικείμενο της Σύμβασης διότι κρίνει ότι οι εν λόγω υπηρεσίες, ως εκ της φύσεως τους, δεν θα παρέχουν έσοδα στους εν λόγω δικαιούχους.

Υπό το φως των δεδομένων αυτών, ως αυτά προκύπτουν από το Μέτρο και με βάση το ως άνω νομικό πλαίσιο, μπορεί να θεωρηθεί ότι πληρούνται οι βασικές προϋποθέσεις για τον χαρακτηρισμό του αντικείμενου της σύμβασης ως ΥΓΟΣ.

(δ) Η συμβατότητα του Μέρους σύμφωνα με το άρθρο 107(1) της ΣΛΕΕ αξιολογείται με βάση το κοινοτικό πλαίσιο για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας και ειδικότερα με την Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος¹² (εφεξής η «Απόφαση ΥΓΟΣ»).

Η Απόφαση ΥΓΟΣ καθορίζει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες οι κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις στις οποίες έχει ανατεθεί η παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 108 παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ.

ι. Πεδίο εφαρμογής

Κατ' αρχάς, οι αντισταθμίσεις που προνοούνται στο Μέτρο εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Απόφασης ΥΓΟΣ επειδή αφορούν ΥΓΟΣ που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων (άρθρο 2(1)(γ) της Απόφασης ΥΓΟΣ). Σημειώνεται ότι το όριο ετήσιου

⁸ COM(2011) 900 τελικό της 20.12.2011.

⁹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, 11.1.2012, σ. 4-14.

¹⁰ (α) Ανακοίνωση από την Επιτροπή προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών - Συνοδευτικό έγγραφο της ανακοίνωσης με τίτλο «Μια Ενιαία Αγορά για τον 21ο αιώνα» - Υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, περιλαμβανομένων των κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος: Μια νέα ευρωπαϊκή δέσμευση COM (2007) 725 τελικό (20.11.2007) σ. 8 και

(β) Έγγραφο Εργασίας των Υπηρεσιών της Επιτροπής Οδηγός για την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις, τις δημόσιες συμβάσεις και την εσωτερική αγορά στις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος, και ιδίως στις κοινωνικές υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (SWD(2013) 53 final/2) 29.4.2013 (εφεξής ο «Οδηγός»), σ. 29 – 30.

¹¹ Βλ. ενδεικτικά: Απόφαση του Δικαστηρίου της 20^{ης} Φεβρουαρίου 2001, Υπόθεση C-205/99, Συλλογή της Νομολογίας 2001.

¹² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 7, της 11.1.2012, σ. 3.

ποσού αντιστάθμισης έως €15 εκ. για κάθε ειδική ΥΓΟΣ που αποτελεί προϋπόθεση της εφαρμογής της Απόφασης ΥΓΟΣ δεν εφαρμόζεται στα Μέτρα που εμπίπτουν στο άρθρο 2(1)(γ) της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Με βάση την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου «Η παρούσα απόφαση ισχύει μόνο όταν η περίοδος για την οποία η επιχείρηση είναι επιφορτισμένη με τη διαχείριση υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος δεν υπερβαίνει τα δέκα έτη.». Η πρόνοια αυτή, εν προκειμένω, πληρούται επειδή στο Μέτρο ορίζεται συνολική διάρκεια εκτέλεσης του αντικειμένου εκάστης σύμβασης οι 12 ή 24 μήνες με δικαίωμα προαίρεσης για ακόμη 12 ή 24 μήνες.

ii. Πράξη Ανάθεσης

Με βάση το άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ απαιτείται η ύπαρξη πράξης ανάθεσης, η μορφή της οποίας προσδιορίζεται από το κάθε κράτος μέλος, με την οποία να ανατίθεται η παροχή ΥΓΟΣ σε μία επιχείρηση. Οι πράξεις αυτές πρέπει να έχουν, με βάση το εθνικό δίκαιο δεσμευτική νομική ισχύ. Η επιλογή του τύπου των πράξεων ανάθεσης αφήνεται στη διακριτική ευχέρεια των δημοσίων αρχών των κρατών μελών, ιδίως σύμφωνα με την πολιτική και/ή διοικητική τους οργάνωση.

Τέτοια πράξη αποτελεί εν προκειμένω η Σύμβαση, η οποία συνομολογείται μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής και του Αναδόχου, στον οποίο, με Απόφασή της, η Αναθέτουσα Αρχή, αναθέτει την εκτέλεση του αντικειμένου της Σύμβασης με την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού που προβλέπεται στο Μέτρο κατ' εφαρμογή των προνοιών των άρθρων 74-77 (Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες) του περί Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμου (Ν. 73(Ι) /2016). Στη Σύμβαση, στα άρθρα 1.β. και 2, θα προσδιορίζεται το περιεχόμενο της υπηρεσίας ως προς την οποία ο δικαιούχος θα λαμβάνει κρατική ενίσχυση υπό μορφή αντιστάθμισης.

Το άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ απαριθμεί ενδεικτικά τα στοιχεία που συνθέτουν την πράξη ανάθεσης. Ειδικότερα, στο Μέτρο περιλαμβάνεται τόσο το περιεχόμενο όσο και η διάρκεια των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Το περιεχόμενο της υποχρέωσης ορίζεται στο Μέτρο ως σκοπός δημόσιας ωφέλειας ο οποίος εξειδικεύεται στην παράγραφο 4. του Μέρους Α των εγγράφων εκάστου Διαγωνισμού. Πληρούται, επίσης, η προϋπόθεση με βάση την ίδια πρόνοια για συμπερίληψη στην πράξη ανάθεσης της συγκεκριμένης επιχείρησης και των υπηρεσιών τις οποίες θα παρέχει με βάση τις πρόνοιες του Μέρους.

Η Συμφωνία αποτελεί σύμβαση που συνομολογείται μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του δικαιούχου με βάση τη διαδικασία που περιγράφεται στις παραγράφους 5-10 του Μέρους Α των εγγράφων εκάστου Διαγωνισμού. Συνεπώς αποτελεί την πράξη, με βάση το άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ, με την οποία η Κύπρος, ως κράτος μέλος, αναθέτει τις ως άνω χαρακτηρισθείσες ως ΥΓΟΣ υπηρεσίες σε ορισμένες επιχειρήσεις, ήτοι στους Αναδόχους του Μέρους.

iii. Αντιστάθμιση

Ως προς την εν προκειμένω περιγραφή του μηχανισμού αντιστάθμισης και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, τον έλεγχο και την αναθεώρησή της, κατ' εφαρμογή των άρθρων 4(δ) και 5, της Απόφασης ΥΓΟΣ, σημειώνονται τα εξής:

- Στην παράγραφο 4 του Μέρους Α των εγγράφων εκάστου Διαγωνισμού, στους Ειδικούς στόχους ανά Διαγωνισμό και επιμέρους Πρόγραμμά του, αναφέρονται επακριβώς οι δαπάνες του Αναδόχου τις οποίες θα καλύπτει το κράτος. Στους επιμέρους Διαγωνισμούς, στο Μέρος Α, ορίζεται, ως εκτιμώμενη αξία κάθε σύμβασης το ύψος της συνολικής χορηγίας που παραχωρείται, ανά Πρόγραμμα, στον επιτυχόντα προσφοροδότη. Στο άρθρο 10 του Μέρους Β - Συμφωνία προνοείται η χορήγηση 12 ή 24 ισόποσων δόσεων ή ως πληρωμή έως καθορισμένο στη Συμφωνία ποσό για καθορισμένο σ' αυτή Πρόγραμμα, ήτοι της κρατικής ενίσχυσης, μετά την έγκριση της κάθε μηνιαίας έκθεσης και επιτόπιου επιθεώρησης των Προγραμμάτων. Στο Μέρος Β Συμφωνία, στο πλαίσιο των προνοιών τερματισμού της Σύμβασης, προνοείται ότι «η Αναθέτουσα Αρχή, δεν θα υποχρεούται να προβεί σε οποιοσδήποτε περαιτέρω πληρωμές προς τον Ανάδοχο μέχρι να ολοκληρωθούν οι υπηρεσίες. Μετά την ολοκλήρωσή τους η Αναθέτουσα Αρχή θα δικαιούται να ανακτήσει από τον Ανάδοχο επιπρόσθετα έξοδα, εάν υπάρχουν, που θα προκύψουν για την ολοκλήρωση των υπηρεσιών, ή θα καταβάλει το υπόλοιπο ποσό που οφείλεται στον Ανάδοχο.» Περαιτέρω στο άρθρο 10(10) του Μέρους Β Συμφωνία προνοείται ότι «Ο Ανάδοχος δεν θα δικαιούται να απαιτήσει, πέρα από τα ποσά που οφείλονται σε αυτόν για εργασία που έχει ήδη εκτελεστεί, αποζημίωση για οποιαδήποτε βλάβη ή απώλεια που υπέστη.»

Οι προεκτεθείσες πρόνοιες του Μέρους, λαμβανομένου υπόψη ότι η συμβατική αξία προκύπτει από διαδικασία διαγωνισμού με βάση τους περί δημοσίων συμβάσεων Νόμους και Κανονισμούς, κρίνεται ότι πληρούν την απαίτηση του άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ με βάση το οποίο «Η πράξη ή οι πράξεις αυτές (Ανάθεση) περιλαμβάνουν ιδίως τα ακόλουθα: ...δ) την περιγραφή του μηχανισμού αντιστάθμισης και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, τον έλεγχο και την αναθεώρηση της αντιστάθμισης». Διασφαλίζεται επίσης ότι «το ποσό της αντιστάθμισης δεν υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για να καλυφθεί το καθαρό κόστος εκτέλεσης των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας» με βάση το άρθρο 5(1) της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Η μεθοδολογία δηλαδή, υπολογισμού της αντιστάθμισης η οποία υιοθετείται στο Μέτρο πληροί την πρόνοια της παραγράφου 1 του άρθρου 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ ώστε το ποσό της αντιστάθμισης να μην υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για να καλυφθεί το καθαρό κόστος εκτέλεσης των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας. Σημειώνεται ότι στο Μέτρο δεν υφίσταται πρόνοια για εύλογο κέρδος. Ως έχει προεκτεθεί το Μέτρο προβλέπει εκ των προτέρων αλλά και εκ των υστέρων ελέγχους ώστε η αντιστάθμιση να μην υπερβαίνει το απαραίτητο κόστος για την εκπλήρωση της ως άνω καθορισθείσας υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας.

Στο Μέτρο υιοθετείται, στο άρθρο 11 του Μέρους Β Συμφωνία, ως μεθοδολογία υπολογισμού του καθαρού κόστους εκτέλεσης ΥΓΟΣ, η συμμόρφωση του περιεχομένου των παραδοτέων με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 2 του Μέρους Β Συμφωνία. Με βάση το άρθρο 11(5) του Μέρους Β Συμφωνία, με την οριστική παραλαβή κάθε παραδοτέου θεωρείται ότι η σχετική υποχρέωση του αναδόχου (συμμόρφωση του Αναδόχου με παρατηρήσεις από την Αναθέτουσα Αρχή που αναφέρονται στις προδιαγραφές και στους όρους της παρούσας Σύμβασης) εκπληρώνεται. Μετά την έγκριση από την Αναθέτουσα Αρχή κάθε μηνιαίας έκθεσης και επιτόπου επιθεώρησης καταβάλλονται οι πληρωμές της συμβατικής αξίας με βάση τον τρόπο πληρωμής που αναφέρεται στο άρθρο 10 του Μέρους Β Συμφωνία.

Συναφώς, με βάση την παράγραφο 3 του άρθρου 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ ο «υπολογισμός του κόστους γίνεται σύμφωνα με τις γενικά αποδεκτές αρχές λογιστικής». Οι οικονομικές καταστάσεις που απαιτούνται προς έλεγχο από την Αρμόδια Αρχή (όπως οι προαναφερθείσες Μηνιαίες Εκθέσεις) θα πρέπει να συμμορφώνονται με την πρόνοια αυτή.

Στις εν λόγω εκθέσεις ή λογαριασμούς θα πρέπει να αναφέρονται τυχόν έσοδα του Αναδόχου από κρατικές πηγές χρηματοδότησης, τα οποία αφορούν στο αντικείμενο της Σύμβασης. Τα εν λόγω έσοδα θα πρέπει να συνυπολογίζονται στην αντιστάθμιση. Σχετική πρόνοια θα πρέπει να περιληφθεί στη Σύμβαση.

Η περιγραφή του αντικείμενου της Σύμβασης στην παράγραφο 4 στο Μέρος Α κρίνεται ότι πληροί την προϋπόθεση στο άρθρο 5(3) της Απόφασης ΥΓΟΣ ως προς το κόστος που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στη διαχείριση της υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος,

iv. Υπεραντιστάθμιση

Ως υπεραντιστάθμιση νοείται η αποζημίωση την οποία εισπράττει μια επιχείρηση καθ' υπέρβαση του ποσού που είναι αναγκαίο για την κάλυψη του καθαρού κόστους για την εκτέλεση των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένου (εφόσον αυτό προβλέπεται στην υπό εξέταση ΥΓΟΣ) ενός εύλογου κέρδους.

Σύμφωνα με το άρθρο 5(10) της Απόφασης ΥΓΟΣ «τα κράτη μέλη ζητούν από την επιχείρηση να επιστρέψει την τυχόν εισπραχθείσα υπεραντιστάθμιση.» Στο άρθρο 13 του Μέρους Β Συμφωνία, το οποίο αφορά στον τερματισμό της συμφωνίας και στον διακανονισμό τυχόν διαφορών προνοείται ότι «η Αναθέτουσα Αρχή, δεν θα υποχρεούται να προβεί σε οποιεσδήποτε περαιτέρω πληρωμές προς τον Ανάδοχο μέχρι να ολοκληρωθούν οι υπηρεσίες. Μετά την ολοκλήρωσή τους η Αναθέτουσα Αρχή θα δικαιούται να ανακτήσει από τον Ανάδοχο επιπρόσθετα έξοδα, εάν υπάρχουν, που θα προκύψουν για την ολοκλήρωση των υπηρεσιών, ή θα καταβάλει το υπόλοιπο ποσό που οφείλεται στον Ανάδοχο.»

Η προαναφερθείσα πρόνοια του Μέρους, σε συνδυασμό με τις πρόνοιες της παραγράφου 12 του Μέρους Α και του άρθρου 11 του Μέρους Β Συμφωνία διασφαλίζουν τη συμμόρφωση του Μέρους με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 (Έλεγχος της υπεραντιστάθμισης) της Απόφασης ΥΓΟΣ, ήτοι, η αντιστάθμιση που χορηγείται για την παροχή της ΥΓΟΣ πληροί τις απαιτήσεις που καθορίζονται στην Απόφαση ΥΓΟΣ και, ιδίως, ότι η επιχείρηση δε λαμβάνει αντισταθμίσεις πέραν του ποσού που καθορίζεται με βάση το άρθρο 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Σημειώνεται ότι, με βάση την παράγραφο 2 του άρθρου 6 της Απόφασης ΥΓΟΣ «Οι παράμετροι για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης ενημερώνονται για το μέλλον. Όταν το ποσό της υπεραντιστάθμισης δεν υπερβαίνει το 10% του ποσού της μέσης ετήσιας αντιστάθμισης, η εν λόγω υπεραντιστάθμιση μπορεί να μεταφερθεί στην επόμενη περίοδο και να αφαιρεθεί από το ποσό της αντιστάθμισης που οφείλεται για την περίοδο αυτή.»

Εν κατακλείδι της ως άνω αξιολόγησης, ένεκα της συμμόρφωσης του Μέρους με την Απόφαση ΥΓΟΣ δεν θα ασκηθούν οι αρμοδιότητες με βάση τον Νόμο που αφορούν στη μη κοινοποίηση ενός μέτρου κρατικής ενίσχυσης στην Έφορο για αξιολόγηση και έγκριση προτού αυτό τεθεί σε ισχύ. Συναφώς, το Μέτρο, δεν εμπίπτει σε καμία από τις προγενέστερες Αποφάσεις μας που αφορούσαν υποστηριζόμενη διαβίωση, ήτοι οι Αποφάσεις αρ. 377 και ημερ. 18.4.2019, 426 και ημερ. 13.2.2023 και 429 και 25.4.2023, αφού οι Αποφάσεις αυτές αναφέρονται σε συγκεκριμένους Διαγωνισμούς με καθορισμένα σ' αυτούς Προγράμματα υποστηριζόμενης διαβίωσης για μεμονωμένα αντικείμενα και διάρκεια σύμβασης.

Δ. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Η ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- (α) Το κοινοποιηθέν Μέτρο ενισχύσεων, με τίτλο «Κατοικίες/Προγράμματα Υποστηριζόμενης Διαβίωσης.», πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ και, συνεπώς, συνιστά κρατική ενίσχυση.
- (β) Το Μέτρο είναι συμβατό με την Απόφαση της Επιτροπής της 20ης Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ στις κρατικές ενισχύσεις, υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας, που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, και, ως εκ τούτου, βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, εγκρίνεται.
- (γ) Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες.

Λευκωσία, 11 Ιανουαρίου 2024.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.